

PROTIKORUPČNÝ PROGRAM ÚRADU VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
ODPOČET PLNENIA CIEĽOV K 30. júnu 2023

Ciele:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zlepšovať riadenie protikorupčných činností na ÚV SR a zvyšovanie povedomia zamestnancov ÚV SR o konkrétnych protikorupčných opatreniach na ÚV SR 2. Inštitucionalizácia pozície protikorupčného koordinátora a Rady protikorupčných koordinátorov 3. Implementácia odporúčaní vyplývajúcich z publikácie Integrity Review
Opatrenie č. 1	<p>Novelizácia smernice č. 1/2020 o opatreniach v oblasti prevencie korupcie na ÚV SR s cieľom zabezpečiť efektívnejšie dodržiavanie štandardov ISO 37001:2019</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. novelizácia smernice č. 1/2020 2. novelizácia znenia protikorupčnej doložky a jej zapracovanie ako prílohy do smernice č. 1/2020 3. novelizácia súvisiacich interných riadiacich aktov <p>T: do 30. septembra 2023</p>
Ukazovatele plnenia opatrenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. novelizovaná smernica č. 1/2020 2. novelizované znenie protikorupčnej doložky a jej zapracovanie ako prílohy do smernice č. 1/2020 3. novelizované súvisiace interné riadiace akty
Plnenie	<p>Nesplnené, úloha opätovne zaradená do aktualizácie Protikorupčného programu ÚV SR (aktualizácia k 30. júnu 2023).</p> <p>OPK v súčasnosti pripravuje návrh novelizácie Smernice vedúceho Úradu vlády Slovenskej republiky č. 1/2020 zo dňa 7. februára 2020 o opatreniach v oblasti prevencie korupcie na Úrade vlády Slovenskej republiky (ďalej len „smernica č. 1/2020“). Naďalej ostáva v platnosti, že predmetom novelizácie bude predovšetkým zefektívnenie posudzovania dôveryhodnosti partnerov vecného vzťahu, úprava protikorupčnej doložky a jej aplikácia v praxi, spôsob vzdelávania zamestnancov o protikorupčných predpisoch na ÚV SR, ako aj samotný spôsob riadenia korupčných rizík na ÚV SR.</p>

Opatrenie č. 2	Obnovenie certifikácie protikorupčnej normy ISO 37001:2019 1. výber certifikačnej spoločnosti T: do 31. marca 2023 2. absolvovanie dozorného auditu T: do 31. mája 2023
Ukazovatele plnenia opatrenia	1. uzatvorenie zmluvy s certifikačnou spoločnosťou 2. správa z dozorného auditu 2023
Plnenie	Splnené. Dňa 29. mája 2023 sa uskutočnil na ÚV SR recertifikačný audit normy ISO 37001:2019. Cieľom auditu bolo stanovenie zhody systému manažérstva proti úplatkárstvu s kritériami auditu: ISO 37001:2019, hodnotenie schopnosti systému manažérstva zaistiť plnenie zákonných a zmluvných požiadaviek, hodnotenie efektivity systému manažérstva na priebežné plnenie stanovených cieľov a identifikácia oblastí na potenciálne zlepšenie systému. V zmysle záverov z auditu boli identifikované nasledovné príležitosti na zlepšenie: <ul style="list-style-type: none"> - zvážiť podrobnejšie definovanie a spracovanie opatrení pri riadení korupčných a činnosti na ich elimináciu v jednotlivých procesoch; - zvážiť program auditov na 3 ročné certifikačné obdobie pre efektívnejšiu organizáciu auditov; - pri vybranej dokumentácii aplikovať pravidlá riadenia dokumentácie; - nastavenie programu pravidelného opakovaného vzdelávania zameraného na zvýšenie povedomia o korupčných rizikách a spôsobe ich riadenia a znižovania.
Opatrenie č. 3	Analýza efektívnosti riadenia protikorupčných činností na ÚV SR 1. analýza stavu implementácie opatrení z protikorupčnej normy ISO 37001:2019 a ich efektívnosti

	<p>2. analýza dotazníkového prieskumu ku korupčným rizikám</p> <p>T: do 28. februára 2023</p>
Ukazovatele plnenia opatrenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. vykonaná analýza implementácie opatrení z protikorupčnej normy ISO 37001:2019 a ich efektívnosti 2. upravený dotazníkový prieskum k riadeniu korupčných rizík na základe vykonanej analýzy
Plnenie	<p>Splnené.</p> <p>OPK analyzuje protikorupčné činnosti na ÚV SR pravidelnými internými auditmi, ako aj riadením korupčných rizík prostredníctvom dotazníkového prieskumu. Stav implementácie opatrení z protikorupčnej normy ISO 37001:2019 a jej efektívnosť každoročne vyhodnocuje Správa z preskúmania riadenia protikorupčných činností na ÚV SR. Poslednú aktualizáciu tejto správy vypracoval OPK k 1. máju 2023 za obdobie od 1. 4.2022 – 30.4.2023.</p> <p>Dňa 2. marca 2023 na osobnom úrade ÚV SR a dňa 19. apríla 2023 na Odbore zdravotníctva ÚV SR realizoval OPK interný audit za účelom preverenia plnenia záväzkov vyplývajúcich z normy ISO 37001:2019.</p> <p>V období od 21. marca 2023 do 27. marca 2023 bol spustený prieskum – osobnostný dotazník, ktorého cieľom bolo získať relevantné výsledky na účely prehodnotenia Katalógu rizikových pozícií na ÚV SR. Úspešnosť osobnostného dotazníka bola 73,91 % a celkovo bolo prieskumom identifikovaných 23 rizikových pozícií na ÚV SR. Aktualizovaný zoznam rizikových pozícií zahŕňa nasledovné pozície:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vedúci ÚV SR; - zástupca vedúceho ÚV SR; - generálny tajomník služobného úradu; - generálny riaditeľ Sekcie informačných technológií; - generálny riaditeľ Sekcie štátnej služby a verejnej služby; - generálny riaditeľ Sekcie prevencie korupcie a krízového manažmentu; - generálny riaditeľ Sekcie výskumu, vývoja a inovácií; - generálny riaditeľ Sekcie technickej správy; - generálny riaditeľ Sekcie ekonomiky; - generálny riaditeľ Sekcie plánu obnovy; - riaditeľ osobného úradu;

- riaditeľ odboru zdravotníctva;
- riaditeľ metodicko – právneho odboru;
- riaditeľ odboru vzdelávania, inovácií a verejných financií;
- riaditeľ legislatívno - právneho odboru;
- riaditeľ odboru verejného obstarávania;
- riaditeľ odboru efektívna verejná správa a digitalizácia;
- riaditeľ odboru zelená ekonomika;
- riaditeľ kancelárie vedúceho ÚV SR;
- riaditeľ kancelárie generálneho tajomníka služobného úradu;
- riaditeľ odboru koordinácie a komunikácie;
- riaditeľ odboru krízového manažmentu a bezpečnosti štátu;
- vedúci investičného oddelenia.

OPK spustil v období od 03. mája 2023 do 9. júna 2023 dotazníkový prieskum na riadenie korupčných rizík. Pre ÚV SR bol dotazníkový prieskum spustený v období od 15. mája 2023 do 24. mája 2023. V rámci prieskumu boli na ÚV SR identifikované tieto najvýznamnejšie riziká:

- nedostatočná dôvera zamestnancov v systém ochrany oznamovateľov (málo pravdepodobné – 39 %);
- nedostatočná znalosť možností ochrany pred odvetnými opatreniami (málo pravdepodobné – 38 %);
- nezisťujú sa príčiny nedodržania lehoty na vydanie rozhodnutia a vytvára sa priestor na vynucovanie úplatku (málo pravdepodobné – 38 %);
- chýbajú účinné mechanizmy na zabránenie nenáležitým vnútorným tlakom na rozhodovanie (málo pravdepodobné – 37 %);
- nedostatočné vymáhanie osobnej zodpovednosti za škodu spôsobenú korupčným správaním alebo protispoločenskou činnosťou (málo pravdepodobné – 37 %);
- nevyvodenie zodpovednosti za chybné rozhodnutie alebo nesprávny úradný postup v dôsledku korupčného konania (málo pravdepodobné – 37 %);
- neznalosť systému riadenia protikorupčných činností (málo pravdepodobné – 37 %).

OPK vidí v rámci riadenia korupčných rizík príležitosti na zlepšenie. V súčasnosti vedie rokovania s Ministerstvom financií SR s cieľom posilnenia záväzku riadenia korupčných rizík, ako aj zjednotenia metodiky posudzovania a stanovovania jasnej zodpovednej osoby za identifikáciu týchto rizík.

	<p>Príležitosti na zlepšenie identifikovala aj OECD v publikácii Integrity Review v rámci projektu „Zlepšenie integrity verejnej správy / IIPA“.</p> <p>Za najvýznamnejšie odporúčania z tejto publikácie považuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zlúčenie funkcie protikorupčného koordinátora s pozíciou poradcu pre etiku do jednej funkcie; - zvyšovanie povedomia a odborná príprava štátnych zamestnancov v oblasti štandardov integrity; - posilniť normy týkajúce sa zamestnávania pred a po skončení pracovného pomeru v zákone o konflikte záujmov a v zákone o štátnej službe a podporiť ich vykonávanie prispôbenými usmerneniami; - pokračovať v príprave etického kódexu pre politických a menovaných zamestnancov a podporiť implementáciu posilnením parlamentného dohľadu; - posilnenie prijímania zamestnancov na základe zásluh a vedenia v oblasti integrity; - posilnenie inštitucionálnych kapacít na spracovanie, overovanie a audit majetkových priznaní; - pokračovanie vo vývoji nových spôsobov zabezpečenia účinnej ochrany oznamovateľov korupcie.
--	---

<p>Opatrenie č. 4</p>	<p>Zlepšovať systém protikorupčného vzdelávania a zvyšovať povedomie o systéme riadenia protikorupčných činností na ÚV SR</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. príprava plánu vzdelávacích aktivít v oblasti prevencie korupcie 2. realizácia vzdelávacích aktivít v oblasti prevencie korupcie 3. realizácia prieskumu medzi zamestnancami ÚV SR o úrovni povedomia o systéme riadenia protikorupčných činností 4. aktualizácia webového sídla OPK a informácií o protikorupčných opatreniach na intranetovej stránke ÚV SR <p>T: do 30. júna 2023</p>
<p>Ukazovatele plnenia opatrenia</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. plán vzdelávacích aktivít v oblasti prevencie korupcie 2. uskutočnené vzdelávacie aktivity v oblasti prevencie korupcie 3. vykonaný prieskum medzi zamestnancami ÚV SR o úrovni povedomia o systéme riadenia protikorupčných činností

	4. aktualizované webové sídlo OPK a informácie o protikorupčných opatreniach na intranetovej stránke ÚV SR
Plnenie	<p>Čiastočne splnené, úlohy 1, 2 a 3 budú zaradené do aktualizácie Protikorupčného programu ÚV SR (aktualizácia k 30. júnu 2023).</p> <p>OPK pravidelne aktualizuje webové sídlo OPK a informácie o protikorupčných opatreniach na intranetovej stránke ÚV SR. Čo sa týka oblasti odbornej prípravy zamestnancov ÚV SR, OPK sa v spolupráci s osobným úradom dohodol na možnosti efektívnejšieho realizovania školení cez onboarding, ktoré sa realizujú 2 x do mesiaca, vždy k 1. a 15. dňu príslušného mesiaca.</p>

Opatrenie č. 5	<p>Po schválení vládou SR zaviesť zásady integrity do interných riadiacich aktov (ďalej „IRA“)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. pripraviť zoznam IRA, do ktorých bude potrebné doplniť zásady integrity 2. doplniť zásady integrity do vybratých IRA <p>T: do 30. júna 2023</p>
Ukazovatele plnenia opatrenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. zoznam IRA, do ktorých bude potrebné doplniť zásady integrity 2. doplnené IRA o zásady integrity
Plnenie	Nesplnené, úloha bola zrušená.

Opatrenie č. 6	<p>Zaviesť systémový IT nástroj na prijímanie podozrení z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti, ich vyhodnocovanie a zefektívnenie ich vybavovania</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. pripraviť verejné obstarávanie na zavedenie systémového IT nástroja <p>T: do 30. novembra 2023</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. na základe výsledkov verejného obstarávania zaviesť systémový IT nástroj do praxe na úrade vlády
-----------------------	--

	T: do 30. júna 2023
Ukazovatele plnenia opatrenia	<ol style="list-style-type: none"> verejné obstarávanie na zavedenie systémového IT nástroja zavedený IT nástroj na prijímanie podozrení z korupcie
Plnenie	<p>Nesplnené, úloha bola zrušená.</p> <p>OPK v priebehu príprav podkladov k obstaraniu IT nástroja na oznamovanie korupcie a analýz bol poučený a usmernený o viacerých technických, finančných a najmä časových rizikách implementácie tejto úlohy zo strany organizačných útvarov ÚV SR (Sekcia informačných technológií a odbor verejného obstarávania).</p> <p>Po konzultácii so zainteresovanými stranami dospel k záveru, že v prípade, ak by sa jednalo o zakúpenie nástroja, z dôvodu časovej tiesni a náročnosti naprogramovania takéhoto nástroja a jeho financovania, nebude účelné ďalej pokračovať v implementácii tejto úlohy, ktorá bola zároveň aj jedným z mílnikov projektu „Zlepšenie integrity verejnej správy / IIPA“.</p>

Opatrenie č. 7	<p>V prípade novelizácie zákona č. 54/2019 Z. z. z dôvodu transpozície Smernice Rady EÚ a EP č. 2019/1937 o ochrane osôb nahlasujúcich porušenie práva EÚ preskúmať potrebu doplnenia / úpravy interného predpisu</p> <p style="text-align: center;">v prípade potreby úprava smernice č. 17/2019</p> <p style="text-align: center;">T: do 30. júna 2023</p>
Ukazovatele plnenia opatrenia	upravená smernica č. 17/2019
Plnenie	Nesplnené, úloha opätovne zaradená do aktualizácie Protikorupčného programu ÚV SR (aktualizácia k 30. júnu 2023).

Opatrenie č. 8	<p>Inštitucionalizácia pozície protikorupčného koordinátora</p> <ol style="list-style-type: none"> príprava usmernenia pre vytvorenie a obsadzovanie štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora príprava usmernenia o opise štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora
-----------------------	---

	T: do 30. júna 2023
Ukazovatele plnenia opatrenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. prijaté usmernenie pre vytvorenie a obsadzovanie štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora 2. prijaté usmernenie o opise štátnozamestnaneckého miesta pre pozíciu protikorupčného koordinátora
Plnenie	Nesplnené, úloha opätovne zaradená do aktualizácie Protikorupčného programu ÚV SR (aktualizácia k 30. júnu 2023).

Opatrenie č. 9	Inštitucionalizácia Rady protikorupčných koordinátorov príprava štatútu Rady protikorupčných koordinátorov T: do 31. decembra 2022
Ukazovatele plnenia opatrenia	vytvorenie oficiálnej platformy pre rezortných protikorupčných koordinátorov
Plnenie	Splnené. ÚV SR ako ústredný orgán štátnej správy pre koordináciu v oblasti prevencie korupcie vytvoril Radu protikorupčných koordinátorov ako poradný orgán vedúceho ÚV SR a prijal dňa 2. mája 2023 Štatút Rady protikorupčných koordinátorov . Členovia rady by mali spolupracovať s ÚV SR pri vypracovávaní národnej protikorupčnej stratégie, zosúladzovaní rezortných protikorupčných programov, ako aj pri navrhovaní a uplatňovaní riešení na odstránenie rizík súvisiacich s korupciou a korupčným správaním. Taktiež budú poskytovať priestor pre osvetovú činnosť pri organizovaní podujatí, konferencií, ako aj diskusií na rôzne témy týkajúce sa oblasti prevencie korupcie.

Opatrenie č. 10	Implementácia odporúčaní z Integrity Review zabezpečiť implementáciu vybraných odporúčaní z Integrity Review do interných riadiacich aktov ÚV SR T: do 30. júna 2023
Ukazovatele plnenia opatrenia	doplnené interné riadiace akty ÚV SR o vybrané odporúčania z Integrity Review

Plnenie	Nesplnené, úloha opätovne zaradená do aktualizácie Protikorupčného programu ÚV SR (aktualizácia k 30. júnu 2023).