

**Protikorupčný program
Úradu vlády Slovenskej republiky
(aktualizácia k 30. júnu 2021)**

Bratislava

Júl 2021

1. Úvod

Protikorupčný program Úradu vlády Slovenskej republiky (ďalej len „RPKP“) bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585/2018 z 12. decembra 2018, ktorým bola schválená *Protikorupčná politika SR na roky 2019 – 2023* (ďalej len „Protikorupčná politika SR“). V zmysle úlohy B.4 citovaného uznesenia sú ústredné orgány štátnej správy povinné vyhodnocovať plnenie úloh vyplývajúcich z RPKP a aktualizovať tento program každoročne do 30. júna za predchádzajúci kalendárny rok.

Aktualizovaný RPKP v roku 2021 nadväzuje na schválenú Protikorupčnú politiku SR na roky 2019 - 2023, RPKP prijatý 31. augusta 2019 a aktualizovaný RPKP z roku 2020. Keďže viaceré úlohy RPKP z roku 2020 neboli splnené z dôvodu nepriaznivej epidemiologickej situácie súvisiacej s pandémiou COVID-19, tieto úlohy sú opätovne súčasťou aktualizácie RPKP na roky 2021 – 2022. Pri jeho vypracovaní sa tiež zohľadnili skúsenosti získané pri zavádzaní štandardov normy ISO 37001:2019¹ na Úrade vlády Slovenskej republiky (ďalej len „úrad vlády“) na základe záverov 1. dozorného auditu, ako aj informácie vyplývajúce z prieskumu o korupčných rizikách na úrade vlády uskutočneného v marci 2021.

Účelom RPKP je poskytnúť súbor konkrétnych krokov na predchádzanie korupcii, najmä prostredníctvom riadenia korupčných rizík a zmenšovania priestoru na ich vznik a existenciu. Aktuálne znenie RPKP sa nachádza na webovom sídle úradu vlády na adrese <https://www.bojprotikorupcii.gov.sk>.

2. Vymedzenie pojmov a použité skratky

Na účely realizácie tohto aktualizovaného RPKP sa používajú pojmy, ktoré sú vymedzené v predchádzajúcom dokumente a v glosári pojmov².

POUŽITÉ SKRATKY

| | |
|-------|---|
| EHP | Európsky hospodársky priestor (patria sem Nórsko, Island a Lichtenštajnsko) |
| OPK | odbor prevencie korupcie |
| SPKKM | sekcia prevencie korupcie a krízového manažmentu |

¹ Norma STN ISO 37001:2019-02 (01 0106) Systémy riadenia protikorupčných činností. Označenie anglického znenia normy je ISO 37001:2016 - Anti-bribery management systems.

² https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7257_riadenie-korup-rizik_priloha1_glosar_fin_skr.pdf

3. Východiská aktualizácie RPKP

Východiskom aktualizácie č. 2 je nielen stav zistený po vyhodnotení úloh z predchádzajúceho RPKP z roku 2020, ale najmä závery 1. dozorného auditu k uplatňovaniu požiadaviek normy ISO 37001:2019 k systému riadenia protikorupčných činností na úrade vlády.

Úrad vlády 28. mája 2020 získal certifikát o splnení požiadaviek normy ISO 37001:2019 k systému riadenia protikorupčných činností. Zavedenie tohto systému vytvára predpoklady pre úrad vlády pôsobiť svojím príkladom a udávať trend v nastavovaní efektívneho systému riadenia protikorupčných činností aj pre ostatné inštitúcie a orgány štátnej správy a verejnej správy či verejnej moci.

Závery 1. dozorného auditu k implementácii normy ISO 37001:2019 sú súčasťou navrhovaných úloh a nastavení protikorupčných činností na úrade vlády. Zároveň sa do úloh premietajú aj nesplnené úlohy z rezortného protikorupčného programu z roku 2020.

4. Riadenie korupčných rizík na úrade vlády

Softvérový nástroj na riadenie korupčných rizík sa začal využívať v roku 2019. Druhý dotazníkový prieskum na úrade vlády prebiehal od 19. februára do 12. marca 2021. Dotazník vyplnilo 34,44% respondentov z viacerých organizačných jednotiek. Účelom dotazníka bolo identifikovať a vyhodnotiť, do akej miery je organizácia vystavená korupcii a aké korupčné riziká by mohli ohroziť riadne fungovanie úradu vlády.

V rámci prieskumu respondenti identifikovali nasledovné riziká s najvyššou pravdepodobnosťou, ktoré by mohli viesť ku vzniku korupcie:

- chýbajú účinné mechanizmy na zabránenie nenáležitým vnútorným tlakom na rozhodovanie,
- nezisťujú sa príčiny nedodržania lehoty na vydanie rozhodnutia a vytvára sa priestor na vynucovanie úplatku,
- nedostatočné opatrenia na zmiernenie korupčného rizika, ktorému je vystavená pracovná pozícia,
- oboznamovanie zamestnancov so zásadami integrity, opatreniami na prevenciu korupcie v organizácii a konflikte záujmov nie je dostatočné,
- zvýšená možnosť tolerancie korupcie v dôsledku nedostatočného finančného ohodnotenia,
- chýbajú účinné mechanizmy na zabránenie nenáležitým externým tlakom na rozhodovanie.

Treba však zdôrazniť, že **identifikované korupčné riziko neznamena, že už dochádza ku korupcii** alebo s ňou súvisiacej inej protispoločenskej činnosti. Toto riziko iba naznačuje, že existuje priestor, príležitosť alebo vhodné podmienky na korupčné konanie alebo samotné uskutočnenie korupčnej transakcie.

Návrhy na odstránenie najčastejšie identifikovaných korupčných rizík sú súčasťou navrhovaných konkrétnych protikorupčných opatrení v rámci úradu vlády. Dotazníkové

prieskumy sa budú aj naďalej uskutočňovať prostredníctvom softvérového nástroja, ktorý sa bude zdokonaľovať. Týmto spôsobom sa zamestnanci úradu vlády reálne podieľajú na praktickej aplikácii Protikorupčnej politiky Úradu vlády SR.

5. Priority RPKP

Protikorupčný program je postavený na prioritách a cieľoch, ktoré vychádzajú z cieľov stanovených pre uplatňovanie normy ISO 37001:2019 na úrade vlády, ako aj z Protikorupčnej politiky SR na roky 2019 - 2023 a Národného protikorupčného programu:

Priorita 1: Posilniť postavenie úradu vlády ako dôveryhodnej inštitúcie, ktorá svojou činnosťou presadzuje a chráni verejný záujem.

Priorita 2: Nastaviť trend pri zavádzaní efektívnych preventívnych postupov na znižovanie priestoru a príležitostí pre korupciu.

Priorita 3: Zvyšovať účinnosť protikorupčného riadenia na úrade vlády a posilňovať protikorupčnú kultúru.

6. Ciele a opatrenia

Programové vyhlásenie vlády SR na obdobie rokov 2021 – 2024 zahrnulo boj proti korupcii medzi najvyššie priority vládneho programu. Viaceré protikorupčné ciele uvedené v programovom vyhlásení budú súčasťou aktualizovaného Národného protikorupčného programu, ktorý by mal byť schválený do konca septembra 2021.

Konkrétne ciele a opatrenia vychádzajú z priorít nastavených pre zabezpečenie efektívneho fungovania systému riadenia protikorupčných činností ISO 37001:2019 v praxi. Ďalšie návrhy cieľov a opatrení vyplývajú z dotazníkového prieskumu.

Priorita č. 1: Posilniť postavenie úradu vlády ako dôveryhodnej inštitúcie, ktorá svojou činnosťou presadzuje a chráni verejný záujem

Základom dôveryhodnosti je transparentnosť a etické správanie a konanie zamestnancov úradu vlády. Okrem opatrení navrhnutých a prijatých v súvislosti s dodržiavaním etických pravidiel, je potrebné posilňovať dôveryhodnosť úradu vlády aj navonok, smerom k obyvateľom SR.

Napriek tomu, že uznesením vlády Slovenskej republiky č. 168 z 9. marca 2011 k návrhu na notifikáciu orgánu na prevenciu korupcie podľa čl. 6 Dohovoru OSN proti korupcii bol úrad vlády notifikovaný ako orgán na predchádzanie korupcie podľa čl. 6 Dohovoru, nie je táto skutočnosť upravená v aktuálnom znení zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov. Z tohto dôvodu bude potrebné doplniť do uvedeného zákona zodpovednosť za kompetencie v oblasti prevencie korupcie pre úrad vlády.

| Cieľ č. 1.1: Posilniť postavenie úradu vlády v oblasti prevencie korupcie | |
|--|--|
| Opatrenie č. 1.1.1: | Posilniť kompetencie úradu vlády v oblasti prevencie korupcie |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) pripraviť návrh k posilneniu kompetencií úradu vlády v oblasti prevencie korupcie do zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov b) po schválení posilnenia kompetencií úradu vlády preskúmať potrebu zmeny interných riadiacich aktov a prijať potrebné opatrenia |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) doplnený zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov o kompetencie úradu vlády v oblasti prevencie korupcie b) pozmenené interné riadiace akty a prijaté potrebné opatrenia |
| Gestor | SPKKM - OPK |
| Spolugestor | Právny odbor |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | <ul style="list-style-type: none"> a) 31. december 2021 b) 28. február 2022 |

| | |
|--|---|
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Nadobudnutím účinnosti novely zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov |
|--|---|

Integrita je jedným z kľúčových pilierov politických, hospodárskych a spoločenských štruktúr, a je teda podstatná pre hospodársky a sociálny blahobyt a prosperitu jednotlivcov a spoločnosti ako celku. Verejná integrita znamená dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore³.

Vzhľadom na to, že medzi integritou a korupciou či vznikom a existenciou korupčných rizík je nepriamo úmerný vzťah, je vhodné včleniť *odporúčanie Rady OECD⁴ o verejnej integrite*, ktorý je právnym nástrojom OECD, do systému riadenia na úrade vlády. V súlade s týmto odporúčaním je potrebné v činnosti úradu vlády zohľadňovať nielen súvislosti, v ktorých úrad vlády pôsobí, ale aj riziká, ktoré kultúru integrity ohrozujú.

Uvedené opatrenie súvisí s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 426/2019, úloha B.7 – „Pripraviť návrh zásad integrity vo verejnej správe v zmysle odporúčaní OECD o verejnej integrite a zabezpečiť ich aplikáciu v praxi“ s termínom plnenia do 31. decembra 2021. Pre splnenie tejto úlohy sa zriadi pracovná skupina zložená zo zástupcov Ministerstva spravodlivosti SR, Úradu podpredsedu vlády SR, ktorý neriadi ministerstvo, iniciatívy Rule of Law, ako aj akademickej obce – Právnickej fakulty Univerzity Komenského v Bratislave a Fakulty verejnej správy Univerzity Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach. Po príprave týchto zásad bude potrebné zabezpečiť ich presadzovanie v praxi, a to aj v rámci úradu vlády.

| Cieľ č. 1.2: Presadzovať kultúru verejnej integrity na úrade vlády | |
|---|--|
| Opatrenie č. 1.2.1: | Po schválení vládou zaviesť zásady integrity do interných riadiacich aktov (ďalej „IRA“) |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | a) pripraviť zoznam IRA, do ktorých bude potrebné doplniť zásady integrity b) doplniť zásady integrity do vybraných IRA |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | a) zoznam IRA, do ktorých bude potrebné doplniť zásady integrity b) doplnené IRA o zásady integrity |
| Gestor | SPKKM - OPK |
| Spolugestor | Právny odbor, Osobný úrad |

³ Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite, OECD 26.1.2017 dostupné na: <http://www.oecd.org/gov/ethics/recommendation-public-integrity>; https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF

| | |
|--|--|
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | a) 31. máj 2022 b) 31. máj 2022 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Zavedenie zásad integrity do IRA a ich aplikácia v praxi |

OPK v spolupráci s OECD realizuje projekt s názvom „**Zlepšovanie integrity verejnej správy v Slovenskej republike**“ financovaný z fondov EHP a Nórska. Cieľom projektu je zlepšiť postavenie Slovenskej republiky vo vnímaní korupcie a zvýšiť efektívnosť prevencie korupcie vo verejnom sektore. Projekt sa preto sústreďí najmä na posúdenie a zlepšenie systému verejnej integrity vo verejnej správe SR. Projekt realizuje OPK, pričom pri realizácii projektu spolupracuje s kľúčovými partnermi v projekte – Ministerstvom spravodlivosti SR, Ministerstvom vnútra SR, Radou pre štátnu službu, Generálnou prokuratúrou SR a Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR.

Jedným z kľúčových výstupov projektu k zlepšovaniu integrity vo verejnej správe SR je príprava publikácie OECD „**Integrity Review of the Slovak Republic**“ – prehľad integrity verejnej správy v SR. Uvedená publikácia by mala byť po prvý krát odprezentovaná na Fóre k integrite, ktoré sa plánuje uskutočniť koncom roka 2021. Odporúčania v tejto publikácii týkajúce sa kompetencií úradu vlády bude vhodné začleniť do riadenia na úrade vlády.

| | |
|--|--|
| Cieľ č. 1.3: Zabezpečiť plnenie odporúčaní vyplývajúcich z prehľadu integrity (Integrity Review) SR v rámci kompetencií úradu vlády | |
| Opatrenie č. 1.3.1: | Realizácia odporúčaní OECD uvedených v Integrity Review na úrade vlády |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | a) pripraviť zoznam odporúčaní z Integrity Review, ktoré je potrebné realizovať v rámci úradu vlády b) zabezpečiť úpravu IRA úradu vlády o jednotlivé odporúčania |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | a) zoznam odporúčaní OECD pre realizáciu v rámci úradu vlády b) doplnené IRA o uvedené odporúčania |
| Gestor | SPKKM – OPK |
| Spolugestor | Právny odbor |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | a) 31. máj 2022 b) 31. máj 2022 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Priebežne, po úprave IRA |

System riadenia protikorupčných činností v zmysle normy ISO 37001:2019 bol na úrade vlády nastavený najmä smernicou vedúceho úradu vlády č. 1/2020 o opatreniach v oblasti prevencie korupcie na úrade vlády s účinnosťou od 7. februára 2020. Certifikácia nezávislou audítorskou spoločnosťou sa uskutočnila 28. mája 2020 a 1. dozorný audit sa uskutočnil 25. mája 2021.

Zo záverov 1. dozorného auditu vyplýva ako príležitosť na zlepšenie pre implementáciu normy ISO 37001:2019 na úrade vlády doplniť do RPKP konkrétne kroky na dosiahnutie cieľov stanovených pre implementáciu uvedenej normy na úrade vlády. Pri aktualizácii tohto RPKP sa vychádzalo zo záverov vyššie uvedeného 1. dozorného auditu.

| Cieľ č. 1.4: Zlepšovať systém protikorupčného riadenia na úrade vlády zavedený v súlade s normou ISO 37001:2019 na úrade vlády | |
|---|--|
| Opatrenie č. 1.4.1: | Zabezpečiť dodržiavanie štandardov ISO 37001:2019 na úrade vlády s cieľom udržať platný certifikát |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) pripraviť plán interných auditov na úrade vlády b) vykonať interné audity na preskúmanie dodržiavania štandardov ISO 37001:2019 na úrade vlády v súlade s plánom auditov c) kontrola dodržiavania záverov interných auditov d) novelizovať smernicu č. 1/2020 s cieľom zabezpečiť efektívnejšie dodržiavanie štandardov ISO 37001:2019 |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) plán interných auditov b) správy z interných auditov c) preverenie plnenia záverov interných auditov d) novelizovaná smernica č. 1/2020 |
| Gestor | Osoba vykonávajúca dohľad |
| Spolugestor | SPKKM – OPK, príslušné auditované útvary |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | <ul style="list-style-type: none"> a) 31. január 2022 b) 31. marec 2022 c) dva mesiace od vykonania príslušného auditu d) 30. jún 2022 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Priebežne + kontrola externým audítorm pri 2. dozornom audite |

Úrad vlády pokladá za jednu zo základných podmienok posilňovania svojej dôveryhodnosti dôsledné presadzovanie kultúry verejnej integrity nielen v rámci úradu vlády, ale aj vo vzťahu k partnerom vecného vzťahu a pri komunikácii s verejnosťou. Preto je nastavenie

konkrétnych cieľov a opatrení zamerané na zvýšenie dôveryhodnosti úradu vlády ako inštitúcie presadzujúcej a ochraňujúcej verejný záujem.

Jedným z návrhov vyplývajúcich z dotazníkového prieskumu je stanoviť jasné a zrozumiteľné kritériá uplatňovania obchodného tajomstva pri uzatváraní zmlúv s partnermi vecného vzťahu, čím tieto zmluvné vzťahy budú transparentnejšie navonok. Aj keď na úrade vlády neboli zistené konkrétne prípady zneužívania obchodného tajomstva s cieľom zakryť protispoločenskú činnosť, presné a zrozumiteľné pravidlá môžu zabrániť vzniku takýchto prípadov v budúcnosti.

| Cieľ č. 1.5: Zvýšiť dôveryhodnosť úradu vlády ako inštitúcie, ktorá svojou činnosťou chráni a presadzuje verejný záujem | |
|--|---|
| Opatrenie č. 1.5.1: | Zvýšiť dôveryhodnosť úradu vlády pri presadzovaní verejného záujmu prostredníctvom zvyšovania transparentnosti na úrade vlády |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) vypracovať a zverejniť pravidlá na zabránenie zneužívania inštitútu obchodného tajomstva pri uzatváraní zmlúv a predkladaní projektov b) zverejniť na webovom sídle projektu všetky výstupy projektu k verejnej integrite c) pripraviť a zverejniť propagačné videá zamerané na prevenciu korupcie a integritu |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) zverejnené pravidlá na zabránenie zneužívania inštitútu obchodného tajomstva pri uzatváraní zmlúv b) počet zverejnených výstupov k projektu k zlepšovaniu integrity verejnej správy v SR c) počet zverejnených propagačných videí |
| Gestor | SPKKM - OPK |
| Spolugestor | Právny odbor |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | <ul style="list-style-type: none"> a) 31. marec 2022 b) 31. marec 2022 c) 31. máj 2022 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Vyhodnotenie účinnosti v rámci aktualizácie RPKP do 30. júna 2022 |

Priorita č. 2: Nastaviť trend pri zavádzaní efektívnych preventívnych postupov na znižovanie priestoru a príležitostí pre korupciu

Úrad vlády pri zavádzaní preventívnych postupov zameraných na znižovanie priestoru a príležitostí pre korupciu sa stal určitým vzorom, či lídrom (tzv. „trend-setter“). Úrad sa snaží o dôsledné presadzovanie kultúry verejnej integrity nielen v rámci úradu vlády, ale aj vo vzťahu k partnerom vecného vzťahu a pri komunikácii s verejnosťou.

Tento cieľ odzrkadľuje neustálu snahu zlepšovať systémové požiadavky zavedené normou ISO 37001:2019. Nevyhnutnou súčasťou zlepšovania účinnosti systému je zásada „tón z hora“, ktorá vyžaduje, aby najvyšší predstavitelia úradu boli príkladom a zároveň sami aktívne presadzovali protikorupčný program. Účelom je takisto zvyšovať motiváciu zamestnancov iniciatívne sa podieľať na vytváraní bezkorupčného priestoru na úrade vlády.

Protikorupčná politika SR na roky 2019 -2023 nastavila systém riadenia korupčných rizík (ďalej „RKR“) v jednotlivých orgánoch štátnej správy. V politike sa ustanovuje povinnosť riadiť korupčné riziká a na základe zistených korupčných rizík prijímať opatrenia na ich zmiernenie. Pre získanie porovnateľných výsledkov pripravil odbor prevencie korupcie úradu vlády softvérové riešenie, ktoré je bezodplatne poskytnuté všetkým ústredným orgánom štátnej správy. Cieľom je dosiahnuť, aby čo najviac štátnych orgánov bolo zahrnutých do softvérovej aplikácie k RKR. Takéto opatrenie je tiež zahrnuté do aktualizácie NPKP (opatrenie č. 15.3). Ide o nastavenie trendu pre všetky ústredné orgány štátnej správy zaviesť efektívne riadenie korupčných rizík.

Cieľ č. 2.1: Nastaviť trend v oblasti riadenia korupčných rizík pre znižovanie priestoru a príležitostí pre korupciu

| | |
|---|---|
| Opatrenie č. 2.1.1: | Vylepšiť softvérové riešenie k RKR na základe spätnej väzby respondentov a odporúčaní OECD |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none">a) preformulovať otázky v dotazníku k RKR tak, aby boli zrozumiteľnejšie a adresnejšie pre respondentov („user-friendly“)b) po preformulovaní otázok a odpovedí v dotazníkoch spustiť ďalší prieskum pre identifikáciu korupčných rizík v organizáciic) pripraviť a spustiť oddelený prieskum zameraný na zisťovanie rizikovosti pracovných pozícií v súlade s požiadavkami normy ISO 37001:2019d) pripraviť nadstavbu systému RKR na základe odporúčaní protikorupčných koordinátorov |

| | |
|--|---|
| Ukazovatele plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) upravené otázky a odpovede v dotazníku b) zvýšený podiel účasti zamestnancov na prieskume k RKR c) zvýšený podiel účasti zamestnancov na prieskume k zisťovaniu rizikovosti pracovných pozícií d) upravený systém k RKR |
| Gestor | Osoba vykonávajúca dohľad |
| Spolugestor | SPKKM - OPK |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | <ul style="list-style-type: none"> a) 31. január 2022 b) 31. marec 2022 c) 30. apríl 2022 d) 31. máj 2022 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Zvýšenie účasti respondentov o 5% na prieskume k RKR, ako aj na prieskume k zisťovaniu rizikovosti pracovných pozícií |

Občania môžu svoje podozrenia z korupcie nahlasovať úradu vlády prostredníctvom protikorupčnej telefonickej linky, e-mailom, poštou alebo aj osobne. Z podnetov týkajúcich sa podozrení z korupcie a inej nekalej činnosti, ktoré OPK dostáva, vyplýva, že občania často pokladajú tento úrad za poslednú inštanciu, od ktorej očakávajú pomoc pri riešení ich problémov, a to napriek tomu, že úrad vlády nie je orgánom činným v trestnom konaní a jeho kontrolné právomoci sú limitované.

Použitie bežnej emailovej schránky na podanie podnetov neposkytuje jednoznačnú istotu, že nebude možné identifikovať IP adresu odosielateľa, keďže tento komunikačný kanál nie je zárukou anonymity podaní. Na zvýšenie efektívnosti vybavovania podnetov je preto účelné zaviesť systémový nástroj, ktorý umožní podávať podnety nielen neanonymne, ale zároveň zaručí anonymitu odosielateľa. Anonymné podnety sa na účely prevencie korupcie a boja proti korupcii nechápu ako spôsob podávania sťažností, ani ako spôsob podávania oznámení podľa zákona č. 54/2019 Z. z.⁴, ale ako prostriedok na komunikáciu s osobou, ktorá nechce svoju totožnosť zverejniť. Všetky podania sa budú vybavovať v súlade s právnym poriadkom podľa ich obsahu.

⁴ Zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Cieľ č. 2.2: Nastaviť trend pre prijímanie a preverovanie oznámení podozrení z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti

| | |
|---|--|
| Opatrenie č. 2.2.1: | Zaviest' systémový IT nástroj na prijímanie podozrení z korupcie, korupčného správania a inej protispoločenskej činnosti, ich vyhodnocovanie a zefektívnenie ich vybavovania |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) pripraviť verejné obstarávanie na zavedenie systémového IT nástroja b) na základe výsledkov verejného obstarávania zaviest' systémový IT nástroj do praxe na úrade vlády |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | <ul style="list-style-type: none"> a) verejné obstarávanie na zavedenie systémového IT nástroja b) zavedený IT nástroj na prijímanie podozrení z korupcie |
| Gestor | SPKKM – OPK |
| Spolugestor | Odbor verejného obstarávania |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | <ul style="list-style-type: none"> a) 31. máj 2022 b) 30. september 2022 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Aktivizácia protikorupčného správania občanov s cieľom postupného zvyšovania počtu oznámení podozrení z korupcie |

Priorita č. 3: Zvyšovať účinnosť protikorupčného riadenia na úrade vlády a posilňovať protikorupčnú kultúru

Konanie zamestnancov úradu vlády musí byť v súlade so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami. Pri zefektívňovaní systému protikorupčného vzdelávania sa kladie dôraz na skutočné, praktické uplatňovanie a vyhodnocovanie účinnosti protikorupčného úsilia a odstránenie nedostatkov v aplikačnej praxi, napríklad pri uplatňovaní zákonov a predpisov.

Vzdelávacie aktivity zahŕňajú jednak úvodné protikorupčné vzdelávanie pre novo prijatých zamestnancov úradu vlády a jednak priebežné protikorupčné vzdelávanie pre všetkých zamestnancov. Realizovanie interaktívnych vzdelávacích aktivít najmä zážitkovou formou je kľúčové pre aktivizáciu protikorupčného správania a znižovanie tolerancie korupcie. Z tohto dôvodu bude OPK spolupracovať s medzinárodnými organizáciami (napr. Medzinárodná protikorupčná akadémia – IACA, či OECD) pri príprave interaktívnych školiacich a vzdelávacích materiálov. Kvalitu vzdelávacích aktivít OPK posúdi prostredníctvom vyhodnotenia spätnej väzby získanej na základe odpovedí respondentov na otázky v hodnotiacich formulároch. V prípade potreby prijme opatrenia na zlepšenie.

Cieľ č. 3.1: Zvyšovať povedomie o korupcii a aktivizovať protikorupčné správanie a konanie zamestnancov

| | |
|---|--|
| Opatrenie č. 3.1.1: | Zlepšovať systém protikorupčného vzdelávania a vyhodnocovať účinnosť vzdelávacích aktivít zameraných na aktivizáciu protikorupčného správania |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | a) príprava vzdelávacích aktivít v oblasti prevencie korupcie b) vypracovanie hodnotiaceho dotazníka pre vyhodnotenie týchto vzdelávacích aktivít |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | a) realizácia vzdelávacích aktivít b) spätná väzba z hodnotiacich dotazníkov |
| Gestor | SPKKM – OPK |
| Spolugestor | Generálny tajomník, Osobný úrad |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | c) 31. máj 2022 d) 31. december 2021 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Pozitívne hodnotenia školených zamestnancov úradu vlády, v prípade potreby sa prijímú opatrenia na zlepšenie vzdelávacích aktivít |

Transpozičná lehota na implementáciu smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 2019/1937 z 23. októbra 2019 o ochrane osôb, ktoré nahlasujú práva porušenia Únie, je stanovená do 17. decembra 2021. Do tohto termínu úrad vlády predloží návrh novely zákona č. 54/2019 o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov na rokovanie vlády Slovenskej republiky. V nadväznosti na uvedenú novelu bude vhodné preskúmať potrebu doplnenia / úpravy vyššie uvedenej internej smernice č. 17/2019.

| Cieľ č. 3.2: Účinne chrániť oznamovateľov podozrení z korupcie, inej protispoločenskej činnosti a neetického správania | |
|---|---|
| Opatrenie č. 3.2.1: | V nadväznosti na novelu zákona č. 54/2019 z dôvodu transpozície Smernice Rady EÚ a EP č. 2019/1937 o ochrane osôb nahlasujúcich porušenie práva EÚ preskúmať potrebu doplnenia/úpravy interného predpisu |
| Konkrétne kroky pre zabezpečenie plnenia opatrenia | a) v prípade potreby úprava smernice č. 17/2019 |
| Ukazovatele plnenia opatrenia | a) upravená smernica č. 17/2019 |
| Gestor | SPKKM - OPK |
| Spolugestor | Generálny tajomník, Osobný úrad |
| Termín pre splnenie konkrétnych krokov | a) 31. august 2022 |
| Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti opatrenia | Zosúladenie právnej úpravy a internej smernice |

7. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia RPKP

Účelom monitorovania RPKP je zistiť mieru úspešnosti vykonávania protikorupčných opatrení a mieru uistenia o dosiahnutých zlepšeniach na úrade vlády. Cieľom je vytvoriť jasný obraz o dosiahnutom pokroku v znižovaní korupcie.

Pri monitorovaní sa prostredníctvom OPK priebežne zbierajú údaje a informácie o stave vykonávania opatrení zainteresovanými subjektmi. Na zabezpečenie hladkého priebehu

monitorovania a náležitého vyhodnotenia RPKP je však nevyhnutná spolupráca a súčinnosť všetkých organizačných útvarov úradu vlády.

Pri monitorovaní, ako aj vyhodnotení, sa berú do úvahy najmä informácie poskytnuté organizačnými útvarmi úradu vlády, resp. zainteresovanými stranami. Informácie z médií, hodnotiacich správ a prieskumov vypracovaných medzinárodnými i vnútroštátnymi organizáciami, od podnikateľského sektora, ako aj od mimovládnych organizácií umožnia získať objektívny a nezaujatý pohľad na vykonávanie RPKP. To znamená, že pri vyhodnocovaní sa zohľadňujú všetky uvedené zdroje informácií.

Pri hodnotení sa berie do úvahy aj určenie nedostatkov (resp. slabých stránok), ktoré majú nepriaznivý vplyv na schopnosť identifikovať, zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká. Zároveň sa identifikujú príčiny nevykonania alebo nedostatočného vykonávania opatrení. Takisto sa uvedie, aké zlepšenia sa dosiahli a aké sú trendy a poučenia pre ďalšie obdobie.

Keďže RPKP je otvorený dokument, počíta sa s tým, že v prípade potreby a zistenia nedostatkov a nových skutočností bude priebežne aktualizovaný. OPK v súčinnosti s útvarmi úradu vlády navrhne prípadné zmeny a doplnenia jednotlivých opatrení, riešenia problémov a spôsoby eliminácie prekážok spomaľujúcich alebo znemožňujúcich realizáciu RPKP.

Súhrnné hodnotenie vykonáva SPKKM raz ročne za uplynulý kalendárny rok a predkladá vedúcemu úradu vlády najneskôr 30. júna nasledujúceho roku.

8. Účinnosť aktualizácie protikorupčného programu

Táto aktualizácia protikorupčného programu nadobúda účinnosť od 1. augusta 2021.

Július J a k a b, v. r.
vedúci Úradu vlády Slovenskej republiky